



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

Прокуратура города Пыть-Яха

2 мкр., д. 12
г. Пыть-Ях, Россия, 628381
тел./ф. 8 (34634) 2-17-10

02.04.2024 № 07-03-2024/Прдп61-24-20711010

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений закона

Прокуратурой города совместно со специалистами ФФБУЗ «ЦГиЭ в ХМАО-Югре г. Нефтеюганске, Нефтеюганском районе и г. Пыть-Яхе», ОНД и ПР по гг. Пыть-Ях, Нефтеюганск и Нефтеюганскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по ХМАО-Югре, Пыть-Яхского ОВО - филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по ХМАО-Югре» проведена проверка исполнения должностными лицами бюджетного учреждения ХМАО-Югры «Пыть-Яхский реабилитационный центр» (далее – Учреждение) требований законодательства при оказании медицинской помощи несовершеннолетним, в ходе которой выявлен ряд нарушений закона.

Конституция Российской Федерации гарантирует защиту семьи, детства и социальную защиту каждому.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Конституции Российской Федерации одной из важнейших задач, стоящих перед государством, является охрана здоровья населения.

Статьями 20, 41 Конституции Российской Федерации закреплено, что каждый имеет право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, и определяет права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав, а также полномочия и ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья.

Согласно ст. 4 Закона № 323-ФЗ основными принципами охраны здоровья являются: приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи, доступность и качество медицинской помощи, недопустимость отказа в оказании медицинской помощи.



394458 609304

Директору БУ ХМАО-Югры
«Пыть-Яхский реабилитационный
центр»

Назаровой О.Ю.

4-й мкр. «Молодежный», д. 3,
г. Пыть-Ях, ХМАО-Югра, 628384

NazarovaOY@admhmao.ru

Департамент социального развития	
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры	
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО	
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ	
«ПЫТЬ-ЯХСКИЙ	
РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР»	
№15/54-Вх-	15 на 6 листах
« 03 »	04 20 2024 г.
Подпись	<i>Л.П.</i>

Прокуратура г.Пыть-Яха

№ 07-03-2024/Прдп61-24-20711010

В ст. 5 Закона № 323-ФЗ указано, что мероприятия по охране здоровья должны проводиться на основе признания, соблюдения и защиты прав граждан и в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 16 Закона № 323-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон № 124-ФЗ) целями государственной политики в интересах детей, среди прочего, являются защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и др.

Пунктом 2 данной статьи предусмотрено, что государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в том числе, на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Согласно ст. 4 Закона № 124-ФЗ установлены цели государственной политики в интересах детей, среди которых содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу ст. 6 Закона № 124-ФЗ ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Установлено, что Учреждение оказывает услуги населению, в том числе несовершеннолетним, при которых лица круглосуточно на них пребывают.

Так, в ходе проведенной проверки установлено, что потолки помещений на первом этаже и на втором этаже имеют следы протекания (на первом этаже у входа над рабочим местом охранника и на кухне-столовой в жилой части на втором этаже), что является нарушением п. 2.5.3. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 (далее – СП 2.4.3648-20), п. 9.21 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44 (далее – СП 2.1.3678-20).

Кроме того, в нарушение п. 9.15, п. 9.46 СП 2.1.3678-20 в составе медицинского блока отсутствует изолятор для больных с признаками инфекционного заболевания.

В нарушение требований п. 4.7, п. 9.24 СП 2.1.3678-20 в одном из кабинетов массажа поверхность мебели (кресло) имеет дефекты (трещины и отсутствуют участки кожи на кресле), покрытие которого не обеспечивает возможность проведения влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Также в нарушение положений приказа Департамента здравоохранения № 515 от 15.05.2018 «Об утверждении методических рекомендаций «Организация профилактики профессионального инфицирования медицинских работников ВИЧ-инфекцией, гемоконтактными гепатитами В и С в медицинских организациях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» в шкафу для хранения лекарственных средств в помещении для физиотерапии на момент обследования в аптечке Анти-СПИД отсутствовали стерильный бинт и стерильные салфетки и дистиллированная вода.

Емкости с рабочими растворами дезинфицирующих средств, предназначенные для помещений медицинского назначения не имеют четкие надписи указания средства, его концентрации, назначения, даты приготовления, что не соответствует п. 3549 СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 4 (далее – СанПиН 3.3686-21).

Кроме того, в нарушение п. 8.4.5 СП 2.1.3678-20 на момент проверки согласно графику смены воды установлено, что на момент проверки в чайнике каждые 3 часа не проведена смена кипяченой воды (проверка проведена в 15 ч. 30 мин., последняя запись о смене воды в графике смены воды за 25.03.2024 отмечена в 12 ч. 00 мин.).

В нарушение требований п. 2.4.7 СП 2.4.3648-20 в жилой части в спальне на две кровати имеется один стол, отсутствуют тумбочки согласно количеству коек.

Также в спальне в жилой части на 2-ом этаже отсутствуют солнцезащитные устройства на окне, что является нарушением п. 2.8.4 СП 2.4.3648-20.

В нарушение положений п. 4.23.1., п. 9.37 СП 2.1.3678-20 в одном из туалетов для посетителей на первом этаже за 25.03.2024, согласно графику проведения уборок, не проводилась влажная уборка.

Кроме того, работники реабилитационного центра согласно национальному и региональному календарю профилактических прививок не привиты, что является нарушением п. 1.5. СП 2.4.3648-20 (Агакий Н.В. – против кори, дифтерии, столбняка, клещевого энцефалита, гепатита В, Акназарова В.Р. – против дифтерии, столбняка (последняя прививка – 15.05.2013).

Помимо этого, у Викарий Е.В. отсутствуют прививки против дифтерии, столбняка, клещевого энцефалита, Александровой В.Р., Бабкиной Н.А., Варнаковой Н.В. – против клещевого энцефалита, у Жилибиной Н.В. – против дифтерии, столбняка, клещевого энцефалита, гепатита В, кори, клещевого энцефалита, у Жуковой Л.Н. – против дифтерии, столбняка, клещевого энцефалита, Киняминой В.С. – против клещевого энцефалита, Константиновой П.Д. – против клещевого энцефалита, Копысовой Л.И. – против клещевого энцефалита, Лесник Т.В., Мансуевой Т.С. – против клещевого энцефалита, Назаровой О.Ю. – против гепатита В, Саметовой Г.Ф. – против гепатита В, кори, Франчук Н.С. – против гепатита В, у Чернышовой И.М. – против клещевого энцефалита, у Трапезниковой О.С. нарушена ревакцинация против клещевого энцефалита.

Кроме того, в ходе проведённой проверки отсутствовала возможность оценить осуществление производственного контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, выполнение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, с проведением лабораторных исследований и измерений за 2024 год, поскольку не предоставлена программа производственного контроля, что является нарушением п. 2.1 СП 2.1.3678-20 и п. 1.8 СП 2.4.3648-20.

Помимо этого, в ходе проверки не предоставлены протоколы лабораторных измерений, составленные испытательным лабораторным центром, в связи с чем отсутствовала возможность оценить параметры микроклимата, определенные требованиями гигиенических нормативов за 4-й квартал 2023 года и 2024 год, что является нарушением п. 2.4 СП 2.1.3678-20.

Также отсутствовала возможность оценить уровни естественного и искусственного освещения, определенные требованиями гигиенических нормативов за 4-й квартал 2023 года и 2024 год, поскольку не предоставлены протоколы лабораторных измерений, составленные испытательным лабораторным центром, что является нарушением п. 2.5 СП 2.1.3678-20.

Кроме того, в здании Учреждения, расположенном по адресу: 4-й мкр., д. 3, г. Пыть-Ях (далее – Объект), выявлен ряд нарушений требований законодательства об антитеррористической защищённости.

В силу положений ст. 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (далее – Закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на таких основных принципах,

как обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Закона № 35-ФЗ под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

При этом, п. 6 ст. 3 Закона № 35-ФЗ законодатель определяет антитеррористическую защищенность объекта (территории), как состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, которое препятствует совершению террористического акта.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 Закона № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно п. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе объектов с массовым пребыванием людей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2017 № 8 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Согласно п. 4 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов, а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах.

Согласно пп. «б, д» п. 15 Требований антитеррористическая защищенность объекта обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на выявление потенциальных нарушителей установленных на объекте пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки совершения террористического акта или его совершения; на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории).

В ходе проведенной проверки установлено, что Объекту присвоена 1 категория опасности.

Выявлено, что в нарушение пп. «б, д» п. 15 Требований на Объекте мероприятия по обеспечению пропускного режима не выполняются, сотрудниками общества с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «СОБР» автотранспорт с целью выявления запрещённых предметов (радиоактивных, отравляющих, взрывчатых, наркотических веществ, оружия, боеприпасов и иных опасных предметов) не осматривают.

Обозначенные нарушения стали возможными ввиду отсутствия надлежащего контроля за подчиненными сотрудниками со стороны руководителя Учреждения, а также ненадлежащего отношения работников к исполнению своих служебных обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление в целях устранения выявленных нарушений законности и недопущения их в дальнейшем.
2. За ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей, рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.
3. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру города.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру в письменной форме, с приложением протокола совещания и приказов о привлечении виновных должностных лиц к ответственности в месячный срок со дня внесения представления.

Заместитель прокурора города

Ю.С. Аксенова

В.С. Новожилова, тел.: 8 (3463) 42-17-28
Д.Л. Поколенко, тел.: 8 (3463) 42-17-28

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00805578EFC7D5CEF9D5CBE1DF5BB2DBCA
Владелец Аксенова Юлия Сергеевна
Действителен с 16.02.2024 по 11.05.2025